

Ciudades y regiones: sumando fuerzas por la inclusión social de la población gitana

El 31 de mayo se organizó en Bruselas, en la sede del Comité de las Regiones y con la colaboración de EUROCITIES y el Ayuntamiento de Budapest, un seminario con el título Ciudades y regiones: sumando fuerzas por la inclusión social de la población gitana. Es uno de los múltiples eventos y actividades que se organizan recientemente en torno al papel que juegan los municipios y las regiones en la inclusión social de la población gitana. Aprovechando este evento, que reunió a los principales actores europeos en la materia, vamos a repasar distintas experiencias europeas que impulsan un mayor compromiso con los gitanos desde lo local, especialmente en el actual contexto europeo, marcado por la elaboración de Estrategias Nacionales para la Inclusión Social de la Población Gitana.

El papel de las administraciones locales y regionales en la inclusión social de la población gitana en Europa no ha recibido la atención que se merece. Es ahora, con el creciente interés de las instituciones europeas y los Estados miembros por implicar a las ciudades y a las regiones en la inclusión social de la población gitana cuando empiezan a tomar posiciones, surgen nuevas iniciativas y proyectos, así como reivindicaciones de mayor protagonismo en la toma de decisiones que les afectan directamente. En realidad, las ciudades y regiones tienen las competencias de una buena parte de las políticas que más influyen sobre la situación de la población gitana (vivienda, educación, servicios sociales, etc. dependiendo del reparto de competencias en cada país).

Ha sido sin duda desde las instituciones europeas, principalmente la Comisión Europea, quienes han impulsado este giro en la orientación de sus propuestas y recomendaciones. Si bien han sido tradicionalmente los Estados miembros los principales interlocutores de la Comisión a la hora de decidir las medidas, los mecanismos y el uso de los recursos dirigidos a la inclusión social de la población gitana, la realidad demuestra que el impacto real de las políticas y los recursos es muy limitado sobre el terreno sin una clara implicación y compromiso de las administraciones locales y regionales.

Por eso ahora el foco de las orientaciones y directrices europeas sobre la inclusión social de la población gitana ya no está exclusivamente en los Estados miembros, sino que han incorporado muy recientemente a las autoridades locales y regionales. De hecho, la reciente Comunicación de la Comisión Europea (5 abril) que establece el "Marco europeo de estrategias nacionales para la inclusión de la población gitana hasta 2020", refrendada por el Consejo Europeo de Jefes de Estado y de Gobierno (24 junio), hace varias referencias al papel de las administraciones locales y regionales:



Seminario Ciudades y regiones, Bruselas, 31 de mayo.

– Las ciudades y regiones tienen las competencias de una buena parte de las políticas que más influyen sobre la situación de la población gitana (vivienda, educación, servicios sociales... dependiendo del reparto de competencias en cada país)

“Los Estados miembros (...) deben actuar activamente con programas específicos que impliquen a las autoridades regionales y locales”. Los Estados miembros deben diseñar, ejecutar y hacer seguimiento de las Estrategias Nacionales “en estrecha cooperación y en diálogo continuo con la sociedad civil gitana y con las autoridades regionales y locales”. La Comunicación termina reconociendo que “Estos ambiciosos compromisos solo se alcanzarán si hay un compromiso claro por parte de los Estados miembros y de las autoridades nacionales, regionales y locales, unido al compromiso de las organizaciones gitanas de la sociedad civil”.

Esta demanda por parte de las instituciones europeas y los Estados miembros de mayor implicación desde lo local hacia la inclusión de los gitanos, así como la asunción de compromisos por las administraciones locales y regionales, exigiendo mayor participación en los procesos de toma de decisiones, tiene una trayectoria europea reciente que se refleja en el papel que están jugando actualmente organismos como el Comité de las Regiones, redes como EUROCITIES, EURoma, Roma-Net URBACT o el Congreso de Auto-

ridades Locales y Regionales del Consejo de Europa. Todas ellas participaron en el seminario organizado en Bruselas el 31 de mayo, presentando su posición respecto al papel de lo local/regional en la inclusión social de la población gitana, pero también avanzando su posición respecto al nuevo marco europeo fijado por la elaboración de las Estrategias Nacionales de Inclusión de la Población Gitana y que claramente pasa por participar desde el principio en el proceso de consultas y por un mayor protagonismo en la toma de decisiones en ámbitos que les afectan.

Estas redes, plataformas u organizaciones juegan un papel fundamental para promover la implicación de sus propios socios (ciudades y regiones) en la inclusión social de la población gitana, motivando y sensibilizando, impulsando acciones o proyectos, intercambiando experiencias y buenas prácticas, transmitiendo información sobre nuevos enfoques o modelos de intervención. Y al mismo tiempo, son interlocutores muy valiosos para las instituciones europeas y los Estados miembros en su relación con los niveles local y regional de las administraciones.

COMITÉ DE LAS REGIONES

UNIÓN EUROPEA



Comité de las Regiones

El Comité de las Regiones (CDR) es un órgano consultivo de la Unión Europea; es la asamblea política que da voz a los entes locales y regionales en el proceso de elaboración de las políticas y la legislación de la Unión Europea. Los Tratados obligan a la Comisión, al Parlamento y al Consejo a consultar al Comité de las Regiones sobre las nuevas propuestas que se formulan en ámbitos de repercusión local y regional. La función del Comité de las Regiones es exponer los puntos de vista regionales y locales acerca de la legislación de la UE. Lo hace emitiendo informes, llamados “dictámenes”, sobre las propuestas de la Comisión.

El CDR funciona a partir de 6 comisiones encargadas de estudiar las distintas políticas y elaborar los dictámenes que se debaten en el pleno. El Comité tiene en la actualidad 344 miembros procedentes de los 27 países de la UE. El Consejo nombra a los miembros y los suplentes por un periodo de cinco años, a propuesta de los países de la UE. Cada país elige a sus miembros según sus propias normas, pero todas las delegaciones reflejan el equilibrio político, geográfico y regional/local del país correspondiente. Los miembros son cargos de carácter electivo o elementos clave en los entes regionales y locales de las regiones a las que pertenecen. En el caso de España, todas las CC AA forman parte del Comité, junto con los Ayuntamientos de Madrid, Barcelona y Valencia. La presidencia del CDR la ejerce actualmente la italiana Mercedes Bresso y el español Ramón Luis Valcárcel, Presidente de la Región de Murcia, ejerce de Vicepresidente primero.

En este reciente proceso de implicación de las administraciones locales y regionales, la Comisión Europea publicó en abril 2010 su primera Comunicación sobre “La integración social y económica de la población gitana” y en ella solicitaba al CDR presentar propuestas para mejorar la situación de la población gitana en los niveles local y regional. Y así lo hizo el Comité, nombrando primero a Álvaro Ancisi (Concejal del Ayuntamiento de Rávena, Italia) encargado de la elaboración del borrador de dictamen dentro de la Comisión de Política Económica y Social, y aprobando en diciembre 2010 el primer dictamen del CDR sobre “La integración económica de los gitanos en Europa”. El dictamen subraya las competencias de las administraciones locales y regionales en esta materia y pone de relieve el hecho de que la ejecución de las políticas europeas a nivel nacional, regional y local carecen de mecanismos de coordinación, haciendo hincapié en la necesidad de sensibilizar tanto a las autoridades locales como a la propia población gitana. El dictamen refleja la preocupación de los ayuntamientos y regiones respecto a la llegada de nuevos gitanos migrantes procedentes principalmente de países del Este de Europa y solicita políticas y medidas de cooperación más allá de los propios ayuntamientos, así como financiación adecuada para los proyectos de ámbito local. Reivindica también la necesidad de una mayor implicación de la propia población gitana en los procesos de inclusión.

El Comité quiere continuar en este proceso de mayor compromiso con la inclusión social y, por ello, colabora junto con la Red EURoma en la elaboración de una Guía para ayuntamientos y regiones en el uso de los Fondos Estructurales para la inclusión social de la población gitana, que se publicará en diciembre 2011. Al mismo tiempo, e invitado por la Comisión, el CDR está elaborando, a partir de un cuestionario enviado a sus miembros, una posición del Comité respecto al nuevo Marco Europeo de Estrategias Nacionales para la Inclusión de la Población Gitana para poner en valor el papel de las regiones en las futuras Estrategias Nacionales.

www.cor.europa.eu

EUROCITIES

EUROCITIES es la red de grandes ciudades europeas. Reúne a los gobiernos municipales de más de 140 grandes ciudades en unos 30 países europeos. Su objetivo principal es influir en los decisores de las instituciones europeas para incorporar la dimensión local en los retos estratégicos de la Unión Europea. Con más de un 75% de la población europea viviendo en ciudades, una gran parte de su trabajo está centrado en reforzar el papel y el lugar que los municipios deben tener en una estructura de gobernanza multi-nivel.



El objetivo estratégico de EUROCI- TIES es conseguir un contex- to europeo en el que las ciudades sean inclusivas, prósperas, cre- ativas y sostenibles, desde la participación y la cooperación. La red ofrece a sus miembros una plataforma para compartir cono- cimiento e ideas, intercambiar experiencias, analizar problemas comunes y desarrollar soluciones innovadoras a través de grupos de trabajo, proyectos, actividades y eventos.

Los miembros de EUROCI- TIES son gobiernos municipales electos de grandes ciudades europeas. Las ciudades de los Estados miembros de la UE son miembros de pleno derecho, los de las ciudades de otros países europeos son miembros asociados. Para ser miembro, una ciudad debe ser un importante centro regional con dimensión internacional y suelen tener una población de más de 250.000 habitantes.

La estructura de funcionamiento está basada en una asamblea general, donde están representados todos los miembros, que eligen un Comité de Dirección formado por 12 miembros. Eligen igualmente al Presidente, actualmente Frank Jensen, alcalde de Copenhague, y al Secretario General, cargo ejecutivo. EUROCI- TIES opera a partir de Grupos de Trabajo temáticos.

Asuntos Sociales ha sido tradicionalmente un ámbito de peso en el trabajo de EUROCI- TIES, enfocado fundamentalmente a medidas activas de inclusión social, en la lucha contra la pobreza y la exclusión social y promoviendo la igualdad de oportuni- dades. La inclusión social de la población gitana ha ido adquirien- do más relevancia recientemente y por ello se creó en marzo de este mismo año un Grupo de Trabajo específico sobre Población Gitana (Roma Task Force). Está impulsado y liderado por el Ayun- tamiento de Gantes (Bélgica) y aunque está en sus inicios, cuenta ya con varios miembros destacados, como los ayuntamientos de Budapest, Berlín, Belfast, Dortmund, Nantes, Newcastle, Lille, Munich, Estocolmo, Brno o Helsinki. El plan de trabajo que se plantea este grupo se centra en el intercambio de sus experien- cias para la inclusión social de la población gitana, a través prin- cipalmente de la organización de visitas de estudio, y la elabo- ración y ejecución de un proyecto piloto conjunto.

La primera actividad planificada ya tiene fecha, los días 24 y 25 de octubre se celebrará una visita de estudio en Berlín sobre “Los esquemas de mediación con población gitana en los barrios y en las escuelas”. Está previsto que se elabore una publicación pos- terior recogiendo las principales ideas de la visita, los debates sobre enfoques y metodologías, así como propuestas y reco- mendaciones, que serán trasladadas posteriormente a las insti- tuciones de la UE para intentar influir en el desarrollo de políticas, proyectos y distribución de recursos.

Las ciudades españolas miembros de Eurocities son: Barcelona, Bilbao, San Sebastián, Gijón, Girona, Las Palmas, Madrid, Málaga, Murcia, Santiago de Compostela, Sevilla, Zona metropolitana de Terrasa, Valencia, Zaragoza (en el Comité Ejecutivo).

www.eurocities.eu

EURoma

La Red Europea sobre Inclusión y Población Gitana en el marco de los Fondos Estructurales es una iniciativa espa- ñola de la Unidad Administradora del FSE y la Fundación Secre- tariado Gitano, cuyo objetivo es promover el uso de los Fondos Estructurales para la inclusión social de la población gitana. Si bien los socios de la red son administraciones públicas de ámbito estatal (Autoridades de Gestión de los Fondos Estruc- turales y organismos públicos responsables de las políticas con población gitana), la Red ha ido orientando sus actividades cada vez más a lo local y regional, por la necesidad de implicar más a las administraciones locales y regionales en la gestión de los fondos europeos si realmente se quiere que los proyectos tengan mayor impacto y efectividad.

La falta de mecanismos de coordinación vertical entre las dis- tintas administraciones ha sido un tema de interés y de preo- cupación para los socios y, por tanto, la red ha incorporado este tema en su propia agenda de reuniones y actividades para buscar soluciones que permitan una mayor implicación de las administraciones locales y regionales en la inclusión de la pobla- ción gitana. En ese sentido, EURoma elaboró un documento de diagnóstico sobre los Mecanismos de Coordinación y Segu- miento de los proyectos financiados por Fondos Estructurales para la inclusión de la población gitana (2009), analizando la coordinación vertical y horizontal. >

Posteriormente, la red organizó en febrero 2010 en Roma (Italia) el seminario transnacional “Fondos Estructurales: invirtiendo en la población gitana desde lo local/regional”, con la partici- pación de más 100 asistentes de 12 países, representando a administraciones locales y regionales. Se elaboró para la ocasión un documento espe- cífico sobre “El valor añadido de la dimensión local y regio- nal en la inclusión social de la población gitana” (disponible solo en inglés). >



Se ha dado un paso más para avanzar en la implicación de las administraciones locales y regionales en el uso de los Fondos Estructurales para la inclusión social de la población gitana y es la elaboración de una Guía práctica para ayuntamientos y regiones sobre cómo y por qué utilizar los fondos europeos para mejorar las condiciones de vida de la población gitana. Una guía en colaboración con el Comité de las Regiones y la Comisión Europea (DG Política Regional), que está en proceso de elaboración y estará disponible, también en español, a finales de 2011.

www.euromanet.eu

ROMA-NET

Roma-Net es una red de 9 ciudades europeas que tiene como objetivo promover la integración social de la población gitana en el ámbito local a partir del intercambio de buenas prácticas que permita mejorar el desarrollo de las políticas locales y mejorar las capacidades de las propias administraciones locales para afrontar el reto de mayor cohesión en sus municipios.



Sobre la base del papel crucial que juegan los ayuntamientos en la inclusión social de la población gitana, una de las principales funciones de esta red es apoyar a los socios en la elaboración de planes de acción locales para conseguir mejores servicios, haciéndolos más accesibles a la población gitana y trabajando la inclusión social desde un enfoque integrado. Se han marcado tres líneas de acción principales: la capacitación y la implicación activa de la propia población gitana; el enfoque integral y territorial para combatir la exclusión y la segregación; y la construcción de un mercado laboral transitorio.

Roma-Net es una iniciativa que se desarrolla en el marco del Programa Europeo URBACT (programa de intercambio y aprendizaje para promover el desarrollo urbano sostenible), financiado por el FEDER (Fondo Europeo de Desarrollo Regional). El proyecto comenzó en noviembre 2009 y finalizará al terminar el actual periodo de programación (2013). El socio líder del proyecto es el ayuntamiento de Budapest (Hungria), que junto con los ayuntamientos italianos de Bologna y Udine, los españoles de Almería y Torrent, el francés de Bobigny, el de Heraklión en Grecia, el de Glasgow en el Reino Unido, el checo de Karviná y el eslovaco de Kosice, componen esta red de administraciones locales. Precisamente, la última actividad de la red tuvo lugar en la ciudad de Almería (29-31 marzo), un seminario sobre el enfoque integral y territorial para combatir la exclusión social y la segregación.

<http://urbact.eu/roma-net>

CONGRESO DE AUTORIDADES LOCALES Y REGIONALES



El Congreso de Autoridades Locales y Regionales del Consejo de Europa es una asamblea política paneuropea. Sus 636 miembros ejercen cargos electos (regionales o locales) representando a 200.000 autoridades en los 47 Estados del Consejo de Europa. Su función es promover la democracia local y regional, mejorar la gobernanza en el ámbito local y regional, y reforzar el autogobierno. La base de su trabajo es la Carta Europea de Autogobierno Local y realiza un seguimiento de su cumplimiento en los distintos Estados miembros.

El Congreso, desde sus inicios en 1957, ha elaborado varios tratados internacionales, especialmente cartas y convenios, estableciendo así la base de unos estándares comunes en Europa para proteger los derechos de las autoridades locales. Estas acciones hay que entenderlas por el espacio geográfico que abarca este Congreso, que es el de los 47 Estados que forman el Consejo de Europa, mucho más extenso al este y sureste que el territorio de la Unión Europea, donde estos estándares de democracia local y gobernanza están más que superados.

Su trayectoria, por tanto, ha estado siempre mucho más vinculada al fomento de la democracia local, la gobernanza, y la formación y capacitación de las administraciones locales y regionales. Se ha sumado ahora, con el reciente protagonismo del tema gitano en el ámbito local/regional, al objetivo de implicar a sus miembros en la inclusión social de la población gitana. Así, tiene prevista una Cumbre de Alcaldes sobre Población Gitana para el próximo 22 de septiembre en Estrasburgo, en cuya agenda incluirá tanto los aspectos institucionales para la inclusión de la población gitana como los ámbitos donde las autoridades locales y regionales pueden tener mayor protagonismo: la educación, la vivienda y la diversidad. Se prevé que se elabore un documento de compromisos dentro del actual contexto europeo de Estrategias Nacionales, que se recogerá en una Declaración Final de la Cumbre. Se espera que este evento sea el primer paso en una mayor implicación del Congreso en la inclusión de la población gitana.

www.coe.int/t/congress

● Carolina Fernández