

# Internacional

En los últimos años hemos sido testigos de cómo las agendas políticas de los Estados de la UE, así como de las instituciones europeas, han ido incorporando la *cuestión gitana* como uno de los temas relevantes a abordar. Entre otros motivos, porque algunas comunidades gitanas estaban siendo objeto de ataques violentos y xenófobos en algunos países del continente y foco del discurso racista de partidos extremistas.

La minoría gitana constituye una población europea que se estima entre 10 y 12 millones de personas, muchas de las cuales viven en situación de exclusión y continúan soportando condiciones de vida precarias y un acceso restringido a derechos fundamentales tales como educación, sanidad, vivienda, empleo, entre otros.

En este contexto, 2009 ha visto el nacimiento de la Plataforma Europea para la Inclusión de los Gitanos, una iniciativa de la Comisión Europea

que busca reunir los principales actores en torno a la inclusión social de la población gitana: instituciones europeas, gobiernos nacionales, expertos y representantes gitanos. Bajo los auspicios de la presidencia checa de la UE, se convocó en Praga la primera reunión de la Plataforma donde se identificaron y aprobaron un conjunto de *10 Principios Básicos Comunes*, que si bien no constituyen un instrumento vinculante, sirven como referente a los Estados miembros a la hora de implementar acciones en el camino de la inclusión social de la población gitana.

También en el marco de la UE hay que destacar en 2009 el creciente compromiso de la DG de Política Regional con la inclusión social de la población gitana a través de nuevas e interesantes iniciativas, el cada vez mayor peso de los Fondos Estructurales como principal instrumento económico europeo para la inclusión social, el papel impulsor del Parlamento Europeo, y la

aportación de análisis y datos sobre la población gitana por parte de la Agencia Europea de Derechos Fundamentales a través de estudios sobre vivienda y migraciones.

Tal como se establece en el *Plan Estratégico FSG 2009-2013*, la dimensión internacional va teniendo cada vez mayor peso en las actuaciones y en el desarrollo de la entidad y va implicando a más departamentos y territorios en la intensa actividad internacional que desarrollamos.



INAUGURACIÓN ENCUESTO EUROMA (MADRID, FEBRERO 2009).

## LÍNEAS DE TRABAJO DE LA FSG

La FSG trabaja desde hace más de 15 años incorporando una visión europea a su actividad y trabajando en proyectos e iniciativas transnacionales. Los ejes de actuación que se han desarrollado han estado siempre muy vinculados a la actividad realizada en España y a la capacidad, experiencia y valor añadido que podemos aportar al contexto europeo.

En este marco de actividad, las grandes líneas de acción internacional de la FSG en 2009 han sido:

- } Dinamizar y promover la Red EURoma desde la gestión por parte de la FSG de la Secretaría Técnica, dentro del objetivo marco de la participación y fomento de redes y plataformas europeas para motivar el intercambio de experiencias y metodologías de trabajo y el aprendizaje mutuo;
- } Realizar la transferencia del Programa de formación y empleo *Acceder* a Rumania y Bosnia y Herzegovina, un nuevo reto para la entidad, puesto que las acciones finalistas en otros países son una novedad dentro de la acción de la Fundación. Se ha hecho una fuerte apuesta especialmente en el caso de Rumania, donde está previsto que la FSG vaya teniendo cada vez más actividad y presencia, para lo que la entidad ha creado allí la figura de un Representante Permanente;
- } El desarrollo de proyectos en colaboración con otras instituciones o entidades para desarrollar actividades basadas fundamentalmente en el asesoramiento y asistencia técnica a actores clave con el objetivo de dar apoyo y aportar nuestro conocimiento a administraciones públicas, ONG y otras entidades sociales que trabajan por la mejora de la situación de la población gitana;

Tal como se establece en el Plan Estratégico FSG 2009-2013, la dimensión internacional va teniendo cada vez mayor peso en las actuaciones y en el desarrollo de la entidad.

- } La actividad institucional internacional, con una activa presencia y participación en eventos europeos, aportando nuestra experiencia y conocimiento al desarrollo de nuevas iniciativas e intentando, en definitiva, influir en la agenda política europea.

## LA RED EUROMA

Estas líneas de acción se traducen en proyectos concretos. Una de las prioridades de la FSG ha sido el impulso a la Red EURoma (*Red Europea sobre Inclusión Social y Población Gitana en el marco de los Fondos Estructurales*) actuando como Secretaría Técnica. Esta iniciativa conjunta del Gobierno español (Unidad Administradora del Fondo Social Europeo - MTIN) y la FSG vio la luz en el año 2007 y cuenta en la actualidad con 12 Estados miembros más el apoyo de la Comisión Europea.

El objetivo de esta iniciativa es promover el uso de los Fondos Estructurales para la inclusión social de la



población gitana a partir de una utilización más eficiente de los fondos, y por ello los socios que forman parte de la Red provienen de dos ámbitos diferenciados dentro de la administración pública: las unidades administradoras del Fondo Social Europeo y los organismos responsables de las políticas con población gitana.

Para llevar adelante los objetivos propuestos, la red se ha dotado de un Comité de Dirección, Grupos de Trabajo temáticos de empleo, educación e inclusión social; y la Secretaria Técnica, que gestiona la FSG, responsable de la dinamización e impulso de actividades, la organización de las acciones, y la comunicación interna y externa.

En 2009 el Comité de Dirección se reunió de manera ordinaria en dos países miembros de la Red, Hungría (mayo) y Suecia (septiembre). En estas reuniones, los socios intercambian **información sobre el desarrollo de acciones y políticas** en sus respectivos países, planifican actividades de los Grupos de Trabajo y tratan temas de interés común: entre otros, se han analizado los Planes de Inclusión Social y su vinculación a instrumentos financieros europeos, y se ha avanzado en una posición común respecto a la necesidad de recoger datos étnicos en las acciones financiadas por Fondos Estructurales para llevar adelante políticas más ajustadas a la realidad y a las necesidades en cada país.

También se reunieron los tres Grupos de Trabajo para profundizar en temas específicos. En el caso del Grupo de Educación, se analizaron distintas propuestas sobre cómo combatir la segregación de los niños y niñas gitanas en el sistema educativo aprovechando las oportunidades de los Fondos Estructurales; en el Grupo de Empleo se llevó a cabo una visita de estudio para profundizar en el conocimiento de un proyecto

identificado como buena práctica, el programa de acceso al empleo *Acceder*, gestionado por la FSG; por último, el Grupo de Inclusión Social avanzó en cómo mejorar la capacidad administrativa en la implementación de proyectos que utilizan estos fondos para la inclusión social de la población gitana y sobre los mecanismos de coordinación disponibles y las acciones de seguimiento que se implementan en cada uno de los Estados miembros.

Estos encuentros, además de permitir el intercambio de experiencias y diversas metodologías entre los socios de la Red, constituyen un espacio donde se crea conocimiento y se producen materiales y herramientas que buscan un mayor impacto del uso de los Fondos Estructurales dirigidos a la población gitana. Todos los materiales se encuentran en la página Web de la red [www.euromanet.eu](http://www.euromanet.eu), un instrumento de comunicación interna y externa muy útil, junto con el boletín electrónico *EURoma*, disponibles en inglés y español, que se está convirtiendo en referente europeo como fuente de documentación y noticias.

## ACTIVIDAD EN RUMANIA Y BOSNIA Y HERZEGOVINA

La actividad fundamental en Rumania a lo largo de 2009 ha consistido en la transferencia del modelo del programa *Acceder* a 8 ciudades de Rumania en el marco del programa «*Împreună pe piața muncii*» (“Juntos en el mercado laboral”), iniciado el 1 de noviembre 2008, y liderado por la Agencia Nacional para los Roma (ANR), y en el que la FSG participa como socio transnacional.

El nombramiento de un nuevo Gobierno de coalición en Rumania, tras las elecciones de diciembre 2008, así como su posterior ruptura y

moción de censura, y las elecciones presidenciales en noviembre-diciembre 2009, han hecho que las actividades del proyecto se retrasen sensiblemente a lo largo de este año.

A pesar de las dificultades, se ha realizado el proceso de selección de los expertos del Equipo Central y de los 8 Equipos Regionales, y se han alquilado ya varios locales. El resto se prevé para comienzos 2010.

Asimismo, se ha continuado con la traducción y adaptación de las herramientas al contexto rumano, y se han realizado los análisis de contexto, tanto a nivel nacional como a nivel regional, sobre la situación del mercado laboral y de la comunidad roma/gitana de cada zona.

En abril se iniciaron los trámites necesarios para la creación de una Fundación rumana, siendo reconocida oficialmente en septiembre con el nombre de «Fundatia Secretariatul Romilor». El Patronato lo componen actualmente tres personas: Pedro Puente (Presidente), Jesús Loza (Vicepresidente) y Daniela Marinescu (Secretaria), y se espera que para el próximo año pueda comenzar a desarrollar actividades y proyectos.

Finalmente, como experiencia piloto, se realizó en septiembre una visita de estudio a dos localidades rumanas (Murgeni y Țândărei) por parte de la responsable de programas internacionales y del equipo de intervención con roma/gitanos del Este de Barcelona, para conocer de primera mano la realidad de origen de las familias con las que actualmente se está interviniendo en Barcelona, procedentes principalmente de las citadas localidades.

La transferencia del modelo *Acceder* a Bosnia Herzegovina se inició en 2008 y tras varias etapas

“En abril se iniciaron los trámites necesarios para la creación de una Fundación rumana, siendo reconocida oficialmente en septiembre con el nombre de «Fundatia Secretariatul Romilor».

de adaptación al contexto y realidad del país, 2009 permitió la



consolidación del trabajo llevado a cabo desde el dispositivo abierto en la ciudad de Sarajevo. Esta iniciativa está financiada por la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID).

El equipo *Acceder* en Sarajevo está compuesto por 4 profesionales (coordinador, mediador intercultural, orientador y prospector). Desde el equipo de Internacional se ha coordinado su formación, tanto en España como en su propio contexto, y se han realizado visitas e informes de seguimiento de las actividades realizadas. A lo largo de 2009 se han consolidado las relaciones institucionales y se ha dado a conocer el programa entre los principales agentes locales (las agencias de empleo, empresas, entidades sociales, y responsables políticos, entre otros); se han desarrollado las actividades propias del programa de captación de usuarios y acciones formativas, y se han producido las primeras inserciones laborales.



EQUIPO FSG-NAR EN RUMANIA

## OTROS PROYECTOS

El proyecto “Respeto, protección y promoción del derecho al libre movimiento y residencia en la UE: el caso de la población gitana” es una iniciativa en la que ha trabajado la Fundación a lo largo de 2009 con la financiación de la Agencia de Derechos Fundamentales de la UE (FRA) y con socios en 5 países. El objetivo del proyecto, respondiendo a una nueva realidad en Europa, ha sido analizar la situación de la población gitana inmigrante tanto en países emisores como receptores dentro de la UE.

La FSG realizó el estudio correspondiente a España, como país receptor de población roma/gitana inmigrante, a través de entrevistas a población gitana inmigrante en 5 localidades y entrevistas a administraciones locales y entidades que trabajan con población inmigrante. El proyecto ha producido un informe por país más un informe final conjunto con el resto de países europeos, cuyas conclusiones se presentaron en un acto público en noviembre de 2009 y de ellas se extrae que “el derecho que poseen todos los ciudadanos de la Comunidad Europea a la

libre circulación y residencia se ve limitado en el caso de las personas de etnia romaní, siendo en muchos casos sometidos a discriminación, racismo y exclusión”.

Este informe recomienda a la Unión Europea y a sus Estados miembros la creación de políticas específicas que garanticen la igualdad en el ejercicio del derecho a la libre circulación.

El proyecto “Análisis de la situación de la población gitana en Turquía” se desarrolla en el marco de la convocatoria europea PROGRESS y en colaboración con dos socios (ERRC y el socio local EDROM). El objetivo de este proyecto es analizar el contexto de la población gitana y aportar propuestas de acción política para su inclusión social, así como posibles medidas para luchar contra la discriminación que sufren los gitanos. Esta iniciativa constituye una gran oportunidad para conocer la realidad de un país que tiene una numerosa población gitana y que es candidato a la UE. La Comisión prevé la organización de una conferencia final para presentar el informe de conclusiones y recomendaciones, que servirán para orientar a las instituciones europeas en el diseño y ejecución de políticas en el proceso de negociación con Turquía.

“Construyendo la inclusión” es un proyecto liderado por la D.G. de Integración de los Inmigrantes del Ministerio de Trabajo e Inmigración y financiado por la Comisión Europea, en el que ha trabajado la FSG. Se trata de un proyecto basado en el intercambio de experiencias y conocimiento entre distintos actores y países, en este caso en materia de acceso a la vivienda y protección social para colectivos de inmigrantes y minorías étnicas. Sus conclusiones contribuirán a mejorar el diseño de políticas para el acceso a los servicios públicos en igualdad de condiciones.

## ACCIÓN INSTITUCIONAL

Una parte significativa de la actividad internacional de la FSG es la acción institucional, entendida como una implicación proactiva en todas aquellas iniciativas, eventos y espacios relevantes en el ámbito europeo donde se traten cuestiones relacionadas con la población gitana y que contribuyan a avanzar en las agendas políticas. Una vía para conseguirlo es la participación como miembro en la *Coalición por una Política Europea para los Gitanos* (ERPC – European Roma Policy Coalition), una red informal de organizaciones europeas con amplia trayectoria en la defensa de los derechos humanos, la lucha contra la discriminación y el trabajo con población gitana (AI, ENAR, ERIO, ERRC, ERGO, OSI, REF, Spolu). La Coalición sigue de cerca las decisiones en las instituciones comunitarias y elabora propuestas para una mejor coordinación de las acciones dirigidas a la población gitana que permitan un uso más eficiente de todos los instrumentos y recursos europeos existentes.

La FSG participa también en la Red Europea Anti-Pobreza (EAPN-UE), desde donde promueve acciones conjuntas aglutinando los esfuerzos y aprovechando sinergias dirigidos a otros grupos en riesgo de exclusión.

La Fundación es miembro también de la Plataforma de Derechos Fundamentales, creada por la Agencia Europea de Derechos Fundamentales (FRA), donde participan otras organizaciones no gubernamentales de defensa de los derechos humanos.

La FSG ha participado desde las reuniones preparatorias en la constitución de la nueva Plataforma Europea para la Integración de la Población Gitana, una iniciativa de la Comisión Europea que pretende reunir a los principales actores europeos en torno al tema de la inclusión social de la población gitana (instituciones europeas, gobiernos nacionales, expertos y representantes gitanos).

Asimismo, se ha participado en numerosos encuentros organizados tanto por administraciones públicas europeas, gobiernos nacionales y otras entidades que comparten con la FSG metodologías y objetivos por la inclusión social y defensa de los derechos de las minorías.

ERPC es una red informal de organizaciones europeas con amplia trayectoria en la defensa de los derechos humanos, la lucha contra la discriminación y el trabajo con población gitana.



COALICIÓN POR UNA POLÍTICA EUROPEA PARA LOS GITANOS