

# ▶ Cooperación internacional



REUNIÓN DE TRABAJO PARA EL LANZAMIENTO DE LA RED EUROMA (EUROPEAN NETWORK ON SOCIAL INCLUSION AND ROMA UNDER THE STRUCTURAL FUNDS) EN SEVILLA.

Para la población gitana en Europa el 2008 ha sido un año marcado por diversos brotes de xenofobia y racismo en varios países de la UE; en Italia, República Checa y Hungría, entre otros países, los actos de discriminación y xenofobia contra la minoría étnica más numerosa de la región han generado gran preocupación, dada la violación reiterada de derechos humanos y el no cumplimiento de la normativa europea referente, no sólo a igualdad de trato y no discriminación, sino también a los derechos fundamentales en su conjunto.

La denuncia de dichos sucesos y la inquietud de los organismos europeos ante el tema llevaron a la organización de la **I Cumbre Europea sobre los gitanos** (Bruselas, 16 de septiembre 2008) que reunió a más de 400 representantes de alto nivel, entre otros, el Presidente de la Comisión Europea, Durao Barroso, varios comisarios europeos, representantes del Banco Mundial, Consejo de Europa, así como ministros y altos cargos de varios Estados Miembros, para discutir sobre la inclusión de la población gitana en Europa. Varios miembros de la FSG participaron en dicho evento; el director, Isidro Rodríguez tuvo un espacio privilegiado en dicho evento como ponente.

La principal conclusión fue el compromiso de lanzar una “Plataforma Europea para la Inclusión de la Población Gitana” dirigida a promover políticas de inclusión social con la población gitana en los distintos Estados Miembros de la UE.

La FSG, como organización especializada y con una larga trayectoria en cuestiones gitanas, ha reforzado sus objetivos en el área de internacional: fomentar el intercambio de experiencias, llevar a cabo asistencia técnica a distintos actores y fomentar el aprendizaje conjunto en Europa.

Concretamente mantiene los siguientes:

- ▶ Actividad institucional: interlocución con administraciones y poderes públicos para incluir en la agenda política intereses y necesidades concretas de la población gitana e impulsar medidas y políticas activas para la promoción de la comunidad gitana.

- ▮ Asesoramiento y asistencia técnica: dirigida a las administraciones públicas, las ONGs y otras entidades sociales, para compartir los enfoques y métodos para el desarrollo de políticas dirigidas a la población gitana, directrices para la elaboración de planes o estrategias nacionales, o el desarrollo de iniciativas locales.
- ▮ Apoyo y promoción de redes: con el objetivo de fomentar el partenariado, el trabajo en red y el intercambio de experiencias, enfoques y metodologías de trabajo.
- ▮ Ejecución, seguimiento y evaluación de proyectos/programas europeos: destinados a promover de manera transnacional la mejora de las condiciones y la posición de la población gitana en ámbitos como empleo, vivienda, salud, educación, juventud, igualdad, etc.

El año 2008 ha servido para empezar a consolidar a la FSG como uno de los referentes europeos en el ámbito de la inclusión social de la población gitana. De hecho, dada la proyección de FSG en el ámbito internacional en los últimos años, a finales de 2008 se decidió dar un impulso al hasta entonces Área de Cooperación Internacional, creando formalmente el Departamento de Internacional en la estructura organizativa de la entidad.

Las líneas de acción llevadas a cabo a lo largo de 2008 se han concentrado principalmente en el desarrollo de la Secretaría Técnica de EURoma; participación en otras redes de ámbito europeo; y seguimiento y ejecución de programas europeos. Todo ello combinado con labores de asistencia técnica y orientación especializada en distintos ámbitos. A continuación se explica brevemente cada una de estas líneas de acción:

### **SECRETARÍA TÉCNICA DE LA RED EUROMA:**

La FSG se encarga de la Secretaría Técnica de EURoma, la Red Europea para la Inclusión Social de la Comunidad Gitana en el marco de los Fondos Estructurales, en el periodo 2008-2013.

Dicha Red tiene como objetivo promover el uso de los Fondos Estructurales para mejorar la efectividad de las políticas de inclusión social de la comunidad gitana. En ella participan 12

La Secretaría Técnica de EURoma -Red para la Inclusión Social de la Comunidad Gitana en el Marco de los Fondos Estructurales-, la ostenta la FSG para el periodo 2008-2013.



COMITÉ DE DIRECCIÓN DE LA RED EUROPEA EUROMA EN EL ENCUENTRO DE BUCAREST, RUMANIA.

países de la UE (España, Polonia, Eslovaquia, República Checa, Rumania, Hungría, Bulgaria, Italia, Portugal, Grecia, Finlandia y Suecia). Los miembros que componen la red son las Unidades Administradoras del FSE y los organismos especializados y responsables de las políticas con gitanos en cada uno de estos países. Cuenta con el apoyo explícito de la Comisión Europea y el de la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo (UAFSE) en España y trabaja en el intercambio de información, experiencias, buenas prácticas y estrategias, así como en el aprendizaje mutuo a través de Grupos de Trabajo para abordar de forma específica determinados ámbitos (empleo, educación e inclusión social). El Comité de Dirección (*Management Committee*) es el órgano decisor que se reúne al menos dos veces al año.

El lanzamiento formal de la red tuvo lugar en el mes de enero en Sevilla. En el mes de mayo, se celebró la segunda reunión del Comité de Dirección en Bucarest, Rumania, donde se determinó el plan de trabajo y las herramientas operativas de la propia red. El tercer encuentro del Comité de Dirección tuvo lugar en el mes de octubre en Mytelini, Grecia, donde se discutió la dinámica de los grupos temáticos y se empezaron a programar las primeras actividades de los mismos.

En suma, el 2008 ha supuesto la puesta en marcha de EURoma. La implicación de un alto número de países de la UE (incluyendo los que mayor población gitana tienen), así como su activa participación en las reuniones y actividades de la red constituyen elementos clave para lograr que dicha red llegue a consolidarse y a lograr su objetivo constitutivo: mejorar el uso de los Fondos Estructurales para la inclusión social de la comunidad gitana en la UE.

### **PROGRAMAS EUROPEOS:**

Los programas europeos que se han gestionado durante el año 2008 desde el Departamento Internacional –anteriormente llamado Área Internacional-, se han incrementado notablemente. Y este incremento no sólo tiene que ver con aspectos cuantitativos (mayor número de programas) sino sobre todo con una ampliación en el ámbito y la dimensión de la participación internacionales: por primera vez la FSG lleva a cabo programas de intervención directa en territorio europeo,



con las implicaciones que esto conlleva para la gestión y el desarrollo de la misión de la FSG en el ámbito internacional. Es el caso de la transferencia del programa *Acceder* fuera de nuestras fronteras, lo que requiere de una gran adaptabilidad técnica a los nuevos contextos tan diversos y complejos en los que se está implementando, en otro país de la UE (Rumania) pero también fuera de las fronteras de la UE (Bosnia y Herzegovina). Todo un reto.

### **I Programa Acceder en Rumania**

El programa *Acceder* en Rumania tiene como objetivo fundamental la transferencia de la metodología *Acceder* desarrollada en España al contexto rumano, trabajando fundamentalmente en los ámbitos de la formación y el acceso al empleo, conjuntamente con medidas de educación en los últimos ciclos de la educación obligatoria.

El programa, denominado «*Împreună pe piața muncii*» (“Juntos en el mercado laboral”) comenzó el 1 de noviembre 2008. La Agencia Nacional para los Roma (ANR) es el organismo intermedio responsable de llevar a cabo la gestión del proyecto y la FSG es el socio transnacional encargado de llevar a cabo la asistencia técnica necesaria para la correcta transferencia del programa *Acceder* en Rumania. Inicialmente, se implementará por un periodo de 2 años (2008–2010) en 8 localidades de Rumania: București (Región Bucarest-Ilfov); Călărași (Región Sur-Muntenia); Craiova (Región Suroeste-Oltenia); Timișoara (Región Oeste); Cluj-Napoca (Región Noroeste); Alba Iulia (Región Centro); Piatra Neamț (Región Noreste); y Braila o Galați (en la Región Sudeste). Está financiado por el Fondo Social Europea de Rumania en el marco del Programa Operativo Sectorial de Desarrollo de Recursos Humanos (POS DRU), dentro del Eje Prioritario 6: Promoción de la inclusión social.



EQUIPO DEL PROGRAMA ACCEDER EN BOSNIA Y HERZEGOVINA.

Para la implementación del proyecto se contará con equipos de 5 profesionales en cada uno de los 8 dispositivos, más un equipo central de coordinación. Para asegurar la correcta la transferencia de la metodología *Acceder* se contará con un representante permanente de la FSG, Humberto García, desplazado a Bucarest para realizar la asistencia técnica in situ durante el periodo de ejecución del proyecto.

### **I Programa Acceder en Bosnia y Herzegovina**

Igualmente, desde el comienzo de 2008 se está desarrollando el programa *Acceder* en Bosnia y Herzegovina, concretamente en la ciudad de Sarajevo. Dicho programa está financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, quien ha apostado, además, por la continuidad y consolidación del mencionado proyecto en el año 2009. El proceso de transferencia a Sarajevo del programa *Acceder* -tan satisfactoriamente desarrollado en España en los últimos años- ha tenido varias etapas. Una primera de encuadramiento general de la lógica, objetivos y metodología del programa; una segunda formación técnica in situ (en Sarajevo) y de adaptación de la metodología al contexto y realidad de país; y una tercera,

de seguimiento y cierre de la transferencia básica del programa. Tras un retraso inicial en la puesta en marcha debido a cuestiones burocráticas, el equipo *Acceder*, compuesto por 4 profesionales (coordinadora, mediador intercultural, orientador y prospector) ha comenzado a estar plenamente operativo. Queda por delante la consolidación de la metodología y la completa imbricación del equipo en el contexto socioeconómico y administrativo de Bosnia y Herzegovina, en tanto que entidad con un proyecto que ofrece resultados positivos y mejora las oportunidades reales de empleo de la población gitana de ese país.

### **I Proyecto El Derecho de libre circulación y residencia: el caso de los Roma**

La FSG forma parte del Consorcio creado para el desarrollo del proyecto “Derecho de libre circulación y de residencia en los estados miembros de la Unión Europea: el caso de los roma” que se inició a finales del 2008 y continuará durante el 2009. Dicho proyecto, financiado por la Agencia de Derechos Fundamentales de la UE, consiste en llevar a cabo un estudio sobre la protección de los derechos de los ciudadanos europeos de origen romaní/gitano a la libre circulación y a residir en otros países miembros de la UE.

Además de la FSG como entidad española, en el creado Consorcio participan también las siguientes organizaciones: European Roma Rights Centre (entidad coordinadora), Finish League For Human Rights (Finlandia), Traveller Education Service (Reino Unido), FNASAT (Francia) y European Roma Information Office (internacional).

El propósito de este estudio es proporcionar a la Agencia de Derechos Fundamentales de la UE, a otras instituciones europeas y Estados Miembros,

información relevante para el desarrollo de políticas y medidas que afronten las necesidades de la población roma/gitana en la UE. Para ello, se llevará a cabo un estudio comparado en cinco países receptores de migrantes roma/gitanos (Reino Unido, Francia, Italia, Finlandia y España). En cada país se han seleccionado cinco localidades; para España las cinco localidades son: Valencia, Oviedo, Córdoba, Barcelona y Madrid. El estudio consistirá en la recogida de información cualitativa sobre la situación de los migrantes roma/gitanos de Europa del Este que viven en los cinco países mencionados, y sobre las políticas y programas que se están llevando a cabo con ellos. El trabajo de campo consistirá principalmente en la realización de entrevistas semi-estructuradas a los propios migrantes roma/gitanos, a representantes de las administraciones municipales de las cinco ciudades seleccionadas y a las organizaciones sociales que llevan a cabo programas con ellos. El producto final será un análisis comparado que incluirá, entre otros aspectos: la situación de los migrantes romaníes en los países de origen y de destino; factores de expulsión y factores de atracción en los distintos países; medidas y recursos disponibles, éxitos y limitaciones de estas medidas, casos de



<http://www.euromanet.eu/>

discriminación, etc. Además, se complementará con un estudio de caso más amplio en cada país y un informe de buenas prácticas.

### **I Programa Construyendo la inclusión**

La FSG participa como entidad asociada en el proyecto “Construyendo la inclusión” liderado por la Dirección General de Integración de los Inmigrantes del Ministerio de Trabajo e Inmigración y financiado por la Comisión Europea en el marco del Programa PROGRESS 2008-2009. Cuenta con la participación de socios de 5 países para el intercambio de experiencias en el ámbito del acceso a la vivienda y la inclusión social. La FSG ha aportado, durante este año, buenas prácticas y el aprendizaje de experiencias de erradicación del chabolismo con población gitana en el ámbito local, concretamente en Avilés y Córdoba. Igualmente ha participado en las visitas de estudio organizadas para fomentar el aprendizaje e intercambio de experiencias.

Durante el 2008 ha habido otra serie de programas europeos cuya gestión se ha apoyado desde el Dpto. de Internacional aunque el desarrollo del mismo se ha llevado a cabo desde el Departamento de Acción Social.

### **I Programa Salud y Comunidad Gitana**

Con el propósito de obtener datos fiables y objetivos sobre la situación de la población gitana en relación con la salud, el uso de los servicios de salud y el acceso a la atención sanitaria en España, Bulgaria, Portugal, Rumania, Grecia, República Checa y Eslovaquia, la FSG (desde el área de salud) lidera el proyecto “Salud y Comunidad Gitana, análisis de situación en Europa” auspiciado por la Unión Europea en el marco del Programa de Salud Pública. Su ejecución se da entre noviembre de 2007 y octubre de 2009. En este año 2008, se han sentado las bases para la realización del estudio que permita detectar las brechas de inequidad y las necesidades de la población gitana en relación con la salud, debatiéndose la metodología de investigación con grupos de especialistas creados en cada país para tal efecto.

### **I Programa Juventud Gitana- Ciudadanía Europea**

El proyecto “Juventud Gitana – Ciudadanía Europea” financiado por la Comisión Europea es una iniciativa coordinada por la FSG (a través del área de juventud) entre el 15 de diciembre de 2006 y el 15 de diciembre de 2008. Cuenta con socios en Eslovaquia,



COMITÉ DE DIRECCIÓN DE LA RED EUROPEA EUROMA EN EL ENCUENTRO DE LESBOS, GRECIA.





Bulgaria, República Checa y Rumania, con el objetivo de favorecer la capacitación de las y los jóvenes gitanos en el ejercicio de su ciudadanía a nivel europeo. En el marco de dicho proyecto se han realizado intercambios, visitas de estudio y la elaboración de materiales didácticos de cara a la sensibilización y formación de jóvenes sobre cuestiones relacionadas con la ciudadanía europea: cómo surge la Unión Europea, el proceso y criterios de sus ampliaciones, las instituciones que la integran, derechos fundamentales en la UE, entre otras.

### **PARTICIPACIÓN EN REDES EUROPEAS:**

La implicación de la FSG en actividades europeas de defensa y promoción de la igualdad de oportunidades y la lucha contra la discriminación de la comunidad gitana en Europa ha estado presente en distintos foros.

#### **I Coalición Europea de Política Gitana (ERPC, European Roma Policy Coalition)**

En marzo se creó la Coalición Europea de Política Gitana (ERPC) de ONG europeas con el objetivo de presionar a la Unión Europea para actuar decididamente ante la discriminación y la desigualdad que sufre la población gitana en toda Europa, entendiendo que la *cuestión gitana* es una cuestión de dimensión europea y que, por lo tanto, requiere de respuestas conjuntas entre los Estados Miembros y las instituciones de la UE. Para ello, la Coalición insta a la UE a adoptar una *Estrategia Marco para la Inclusión de los Gitanos* abordando 3 cuestiones clave: la responsabilidad de las autoridades nacionales en su deber de proteger a la población gitana de la discriminación; el fomento del acceso igualitario a la educación, sanidad y vivienda para la población gitana; y el apoyo y capacitación a las gitanas y gitanos a través de la participación en la vida cívica y económica del país.



VLADIMIR SPIDLA, COMISARIO DE EMPLEO, ASUSTOS SOCIALES E IGUALDAD E OPORTUNIDADES Y EL FILÁNTRORO GEORGE SOROS, DURANTE LA RUEDA DE PRENSA CON MOTIVO DE LA CELEBRACIÓN DEL *SUMMIT*

La adopción de una Estrategia Marco Europea para la inclusión social de la población gitana abordaría de forma global e integral la persistente discriminación que sufre la mayor minoría étnica en Europa, así como las violaciones de derechos humanos que esta población sufre y las condiciones de desigualdad social y económica bajo las que viven en muchos países de la UE.

Dicha estrategia abordaría también una ruta de viaje para los distintos Estados Miembros, promoviendo la coordinación de

políticas nacionales y orientaciones y asistencia para su implementación. Se estructuraría, también, el intercambio sistemático de políticas buenas y testadas entre los Estados Miembros.

En esta Coalición participa la FSG junto a otras reconocidas organizaciones europeas con amplia trayectoria en la defensa de los derechos humanos, la lucha contra la discriminación y el trabajo de intervención social con población gitana: Amnesty International (AI); European Network Against Racism (ENAR), European Roma Grassroots Organisation (ERGO), European Roma Information Office (ERIO), European Roma Rights Centre (ERRC), Minority Rights Group International (MRGI); Open Society Institute (OSI), Spolu International Foundation (SF) y Roma Education Fund (REF).

La ERPC se ha alzado como un actor relevante en la interlocución con distintas instituciones de la UE y ha participado en numerosos eventos organizados en la UE, donde ha dejado constancia de su petición.

#### Red Europea Anti-pobreza (EAPN-EU)

La FSG forma parte de la Red Europea Anti-pobreza (EAPN-EU) a través de la Red Española EAPN-ES y participa en varios grupos de trabajo, el Comité Ejecutivo y el Grupo de Entidades Estatales.

#### Plataforma de Derechos Fundamentales

En la Plataforma de los Derechos Fundamentales impulsada por la Agencia Europea de Derechos Fundamentales (FRA) la FSG también participa. Se trata de una red de cooperación entre la FRA y organizaciones no gubernamentales de defensa de los derechos humanos con el objetivo de que llegue a ser un mecanismo estable y dinámico de intercambio de información y puesta en común de los conocimientos en la materia.



INTERVENCIÓN DE ISIDRO RODRÍGUEZ, DIRECTOR DE LA FSG, EN LA PRIMERA CUMBRE EUROPEA SOBRE LOS GITANOS, EUROMA SUMMIT. BRUSELAS, SEPTIEMBRE 2008.

La Primera Cumbre Europea sobre los gitanos reunió a más de 400 representantes de alto nivel para discutir sobre la inclusión social sobre los gitanos en Europa.



<http://www.romapolicy.eu/>  
WEB DE LA COALICIÓN EUROPEA DE POLÍTICA GITANA