
Informe de situación 2003



La comunidad gitana en 2003



2003 ha sido un año en el que no se han producido avances significativos en nuestro país en orden a resolver la **cuestión gitana**; esto es, resolver el encaje definitivo de la comunidad gitana en la sociedad española. La situación de la comunidad gitana sigue sin ocupar un papel prioritario en la agenda de las políticas sociales nacionales. Ocultada siempre por la emergencia de otras problemáticas sociales (inmigración, violencia de género, personas dependientes...) la realidad de los más de 600.000 gitanos y gitanas españoles continúa siendo la cuestión pendiente para nuestra sociedad.

Quizás es en el **plano europeo**, y debido al nuevo escenario que plantea la incorporación a la UE de los nuevos socios del Este, donde se está produciendo una mayor sensibilidad y conciencia sobre la situación de la principal

minoría europea que rondará los 8.000.000 de gitanos. Las propuestas lanzadas en junio de 2003 en el marco de la conferencia internacional organizada por el Banco Mundial y apoyada por instituciones como el Consejo de Europa, la Unión Europea y Naciones Unidas, nos hace albergar la esperanza de que la cuestión gitana va a tener un lugar relevante en la agenda de la política social europea. A partir de ese evento se ha puesto en marcha la iniciativa para declarar los años 2005-2015 "**La Década para la Inclusión de los gitanos**". Este proyecto quiere impulsar la acción de los gobiernos europeos, ONG y demás actores para movilizar políticas y recursos a nivel europeo y nacional para la mejora de la situación de la comunidad Romaní.

En España se mantiene la tendencia hacia una lenta mejora de las condiciones de vida de los gitanos, fruto fundamentalmente del buen contexto socioeconómico. Sin embargo y aunque se percibe una mayor sensibilidad de las administraciones para abordar las situaciones más extremas, persisten los puntos negros y las barreras que frenan su proceso de incorporación social:

- Todavía entre el 10% y el 12% de familias gitanas habitan en núcleos chabolistas o de infravivienda.
- Tasas de paro muy superiores a las de la media nacional y el porcentaje mayor de familias por debajo del umbral de la pobreza o en situaciones de exclusión acusada.

- Abandono prematuro de la escuela y la baja cualificación profesional que hipotecan la promoción social de los jóvenes.
- Mala imagen social y prácticas discriminatorias que continúan haciendo de los gitanos los ciudadanos más rechazados.

La pobreza, la exclusión y la discriminación que afectan a la comunidad gitana siguen siendo los grandes retos pendientes para las instituciones y la sociedad españolas, cuestiones que en 2003 siguen sin estar de manera relevante en la agenda de las administraciones central o autonómica. Estas situaciones precisan en muchos casos de actuaciones urgentes (como la erradicación del chabolismo), pero sobre todo de una respuesta política continuada con una visión de conjunto y una estrategia a medio plazo que pueda impulsar de manera decidida la inclusión social.

En el ámbito de las **iniciativas políticas**, se han producido algunas que aunque no tendrán un impacto significativo directo, apuntan en la buena dirección.

- **Nuevo Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social (PNAIS 2003-2005)**. En julio de 2003 se ha aprobado el nuevo Plan de Inclusión, que incorpora un capítulo específico de medidas dirigidas a la población gitana excluida. Más allá de la capacidad real del PNAIS para impulsar las medidas propuestas (no se concretan las metas a alcanzar ni el esfuerzo presupuestario necesario para llevarlas a cabo), es relevante por el hecho de que marca líneas de actuación que a su vez van incorporando las Comunidades Autónomas y los municipios, donde realmente hay posibilidades de poner en marcha acciones concretas. El Plan ha recogido buena parte de las propuestas hechas por la FSGG, sin embargo no ha incorporado las, a nuestro juicio, imprescindibles actuaciones en materia de vivienda.

- **Nuevo Plan de Desarrollo del Pueblo Gitano**. A iniciativa del MTAS y en acuerdo alcanzado en la Comisión Consultiva para el

Programa de Desarrollo Gitano, se ha puesto en marcha en 2003 un grupo de trabajo que está elaborando un documento de directrices para la redacción de un nuevo Plan que sustituya al actual Programa de Desarrollo Gitano vigente desde 1989. Se trata sin duda de una buena oportunidad para dar un impulso a las políticas con gitanos, pero está por ver el alcance de esta iniciativa. En buena medida dependerá de la capacidad de acción conjunta de las organizaciones gitanas y de la relevancia política y presupuestaria que finalmente la administración otorgue al Plan.

- **Iniciativas políticas en el plano Autonómico**. Son varias las Comunidades Autónomas que están trabajando en este sentido:

- País Vasco: Creación del Consejo para la promoción integral y participación del Pueblo Gitano en el País Vasco (Decreto de 25 de noviembre), por el que se crea el citado consejo y se establece el objetivo de desarrollar una política activa integral respecto a la población gitana.

- Madrid: Mesa para la integración y Plan Gitano de la Comunidad de Madrid. Aprobado por decreto en diciembre de 2002, se han comenzado los trabajos para la elaboración de un Plan integral para los gitanos madrileños.

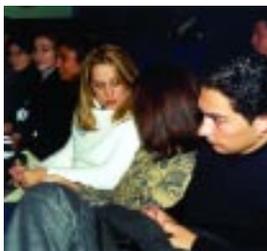
Abajo Izquierda

G. SOROS
Presidente de Open Society

Abajo Derecha

J. WOHLFENSON
Presidente del Banco Mundial

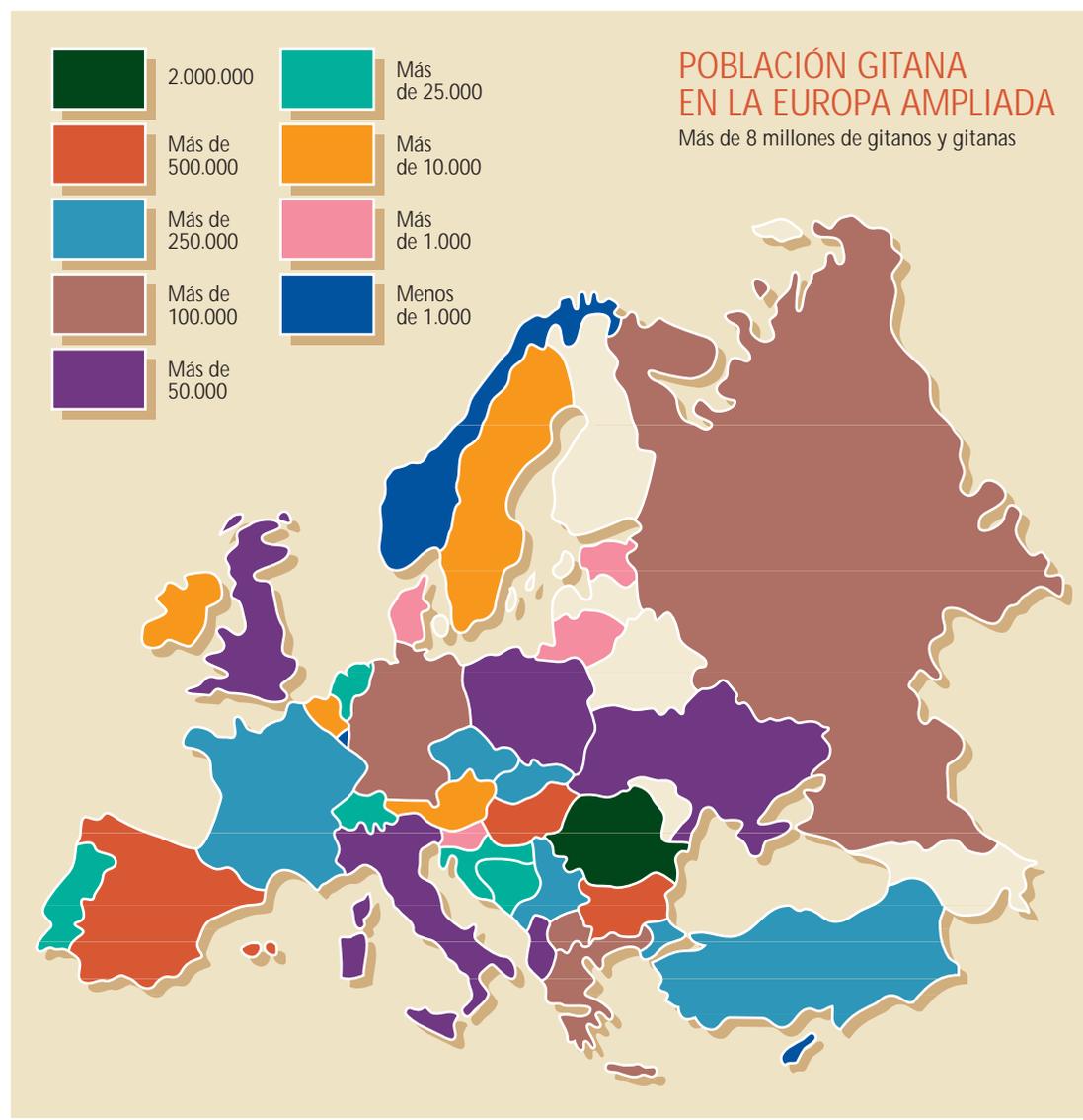




- Cataluña: Igualmente se está ultimando el estudio de diagnóstico para la elaboración de un Plan Gitano en esta Comunidad.

• **Transposición de las Directivas Europeas sobre discriminación.** La iniciativa más relevante en el plano legislativo ha sido la transposición a nuestro ordenamiento de las Directivas Europeas que prohíben la discriminación en el empleo (Directiva 2000/78 CE) y especialmente la Directiva Europea 2000/43 CE relativa a la aplicación del principio de la

Igualdad de Trato de las personas independientemente de su origen racial o étnico. Ambas directivas han sido transpuestas, desde una perspectiva de mínimos, en la Ley de Acompañamiento de los presupuestos del Estado para 2004 y esperamos que su aplicación y desarrollo suponga un instrumento para remover las barreras que plantea la discriminación y que puedan marcar un punto de inflexión en la consideración de los gitanos en nuestra sociedad.



Fuente:
Elaboración propia

La FSGG en 2003

La reunión del Patronato de la FSGG, celebrada en el mes de diciembre, valoró muy positivamente el balance de la actuación desarrollada por la Fundación en este año. Ese balance viene a concluir que la Fundación goza, en términos generales, de buena salud: tanto en lo que se refiere a los aspectos organizativos y de funcionamiento interno, de la implicación y la satisfacción de los trabajadores, como en lo que se refiere a la actividad desarrollada, a la calidad de los servicios que prestamos, al impacto de nuestras acciones y, por último, en lo que se refiere al dinamismo y la capacidad innovadora de la organización. Elementos todos ellos que se van traduciendo en una mayor relevancia y consideración de la Fundación en el escenario de las organizaciones de acción social y una mayor capacidad de influencia sobre otros actores sociales.

Balance de nuestra acción

- **Incremento de la actividad de la Fundación.** En términos generales, la FSGG ha incrementado sensiblemente el volumen de programas y servicios que dirige a la población gitana, pasando de los 67 proyectos gestionados en 2002 a los 95 ejecutados en 2003. Se ha producido, a la vez, un destacable aumento en el número de beneficiarios directos de nuestras actuaciones que se ha situado en las 62.000 personas. Cabe destacar el progresivo peso que están tomando los programas cofinanciados en el nivel autonómico y local (54% del total) que denotan una mayor implicación de estas administraciones en los recursos que dedican a la población gitana de sus territorios.

- **El impacto del Programa Operativo de acceso al empleo "Acceder".** Especial mención merecen los resultados obtenidos en uno de nuestros programas más estratégicos y de mayor calado para la comunidad gitana desde su puesta en marcha, en el año 2000, hasta ahora. A través de los 46 centros de acceso al empleo con que contamos en 44 ciudades españolas, se ha llegado a finales de año a 9.741 contrataciones (5.500 personas han conseguido un empleo) y un total 16.961 usuarios se han beneficiado de los diferentes servicios de formación, orientación laboral o acceso al empleo que presta el programa.

De la eficacia de esta iniciativa da cuenta el hecho de que una de cada tres personas que han pasado por *Acceder* en 2003 ha conseguido un empleo. Así mismo *Acceder* ha sido seleccionado por el Fondo Social Europeo como "caso de buenas prácticas" en la evaluación intermedia del Programa Operativo "Lucha Contra la Discriminación".

- **Ampliación territorial y de servicios.** 2003 ha sido de nuevo un año de crecimiento para la Fundación con la apertura de servicios en 12 nuevas ciudades. Fruto de esa ampliación en estos momentos la FSGG cuenta con 56 centros en 14 CCAA y desarrollamos nuestros programas en 67 localidades españolas.

Esta presencia en el conjunto del Estado permite a nuestra Fundación promover de manera articulada iniciativas innovadoras y de calado en la mayoría de las Comunidades Autónomas (en el ámbito del empleo, la edu-



cación, la cultura, los planes de inclusión, la vivienda, etc.); y nos sitúa como una organización de referencia en el sector de la acción social con la minoría gitana. A la vez se facilita nuestra capacidad para contribuir a la promoción de políticas y medidas activas dirigidas a la comunidad gitana y de involucrar a las administraciones autonómicas y locales en este empeño.

• **El desarrollo de nuevas líneas de trabajo.** La FSGG ha impulsado en 2003 nuevas iniciativas que vienen a complementar nuestro trabajo en el ámbito de la acción social con otros ejes de intervención que contribuyen a abordar de manera más integral la compleja realidad de los gitanos españoles o lo que hemos dado en llamar la *cuestión gitana*. Esto supone incorporar a los aspectos relacionados con la pobreza y la desigualdad que padecen amplias capas de la población gitana, otros factores que están actuando de barrera para la inclusión definitiva de los gitanos. Nos referimos a los procesos de discriminación que padece esta comunidad, la falta de reconocimiento de su identidad cultural y la persistencia de una imagen social muy negativa y distorsionada. Las iniciativas puestas en marcha en el 2003 han sido:

- **Igualdad de Trato y lucha contra la discriminación:** Implementación de un Programa de recogida de casos de discriminación, servicio de orientación a las víctimas de discriminación; formación a proveedores de servicios públicos.

- **Promoción Cultural:** Desarrollo de acciones de difusión y promoción de la cultura gitana.

- **Comunicación:** Estrategia de comunicación para el desarrollo de acciones de sensibilización de actores sociales clave, y medidas de impacto sobre el conjunto de la sociedad española.

• **La acción internacional de la FSGG.** La FSGG es una organización con una vocación decididamente europeísta, consecuente con el hecho de ser los gitanos la principal minoría

étnica del continente, presente en el conjunto de los países. Por ello y en colaboración con diversas agencias o programas de la UE y de otras instituciones como el Banco de Desarrollo del Consejo de Europa y ONGs, la Fundación está implementando diversas iniciativas de cooperación, asistencia, formación y transferencia de buenas prácticas con países que cuentan con una relevante población gitana. En 2003 esta actividad se ha concretado en el desarrollo de programas en países de la UE como Hungría, Eslovaquia, República Checa o Rumanía.

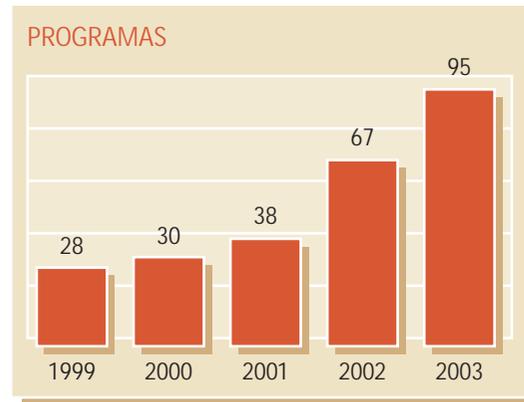
Cabe señalar aquí que el 33,5% de la financiación de la Fundación proviene de fondos europeos, bien sea para el desarrollo de programas que se ejecutan en nuestro país o para programas y acciones transnacionales.

• **La Acción Política e Institucional.** La capacidad de cooperar y construir partenariados con las distintas administraciones y actores sociales es uno de nuestros principales activos, que se traduce en una mayor capacidad de influencia y de involucrar a los mismos en el desarrollo de medidas dirigidas a la población gitana. En 2003 se han celebrado convenios de colaboración con más de 120 departamentos de la administración en todos sus niveles (local, autonómico, estatal y europeo)

La FSGG ha mantenido una presencia relevante y activa en el escenario de las organizaciones sociales. Así, somos miembros del Consejo Estatal de ONG de Acción Social, desde donde participamos en tres grupos de trabajo. Esta presencia nos ha llevado a participar junto a otras grandes ONG en iniciativas relevantes como: la elaboración de la norma *ONG con Calidad* (premio IMSERSO), y en la estrategia de calidad que promueve el MTAS. La evaluación y la elaboración de propuestas para el nuevo PNAIN 2003-2005. La creación de la Red Española de Lucha contra la Pobreza (EAPN-ES), por citar algunos ejemplos.

Este año la Fundación ha firmado un relevante convenio de colaboración con el





Ministerio de Sanidad para el periodo 2004-2008 que impulsará medidas para reducir las desigualdades en salud de la población gitana.

En el terreno de la acción política, la Fundación ha elaborado propuestas y ha mantenido entrevistas con los principales partidos políticos que concurrían a las elecciones municipales y autonómicas de mayo de 2003 y a las elecciones generales de 2004, para que sus Programas incorporaran respuestas en orden a mejorar la situación gitana. Así mismo, y con ocasión de la transposición a nuestro ordenamiento jurídico de la Directiva europea sobre Igualdad de Trato, se han mantenido contactos con instituciones como el Consejo de Estado y los Grupos Parlamentarios en el Congreso, de cara a transmitir nuestra visión sobre la creación y funcionamiento del *Consejo para la promoción de la Igualdad de Trato* que prevé la Directiva.

• **La cooperación con otras organizaciones gitanas.** La FSGG mantiene un compromiso de apoyo al movimiento asociativo gitano desde la convicción de que la acción coordinada y responsable de las organizaciones de este ámbito es un factor determinante para progresar en el logro de nuestro común objetivo de promoción de la Comunidad Gitana. Desde la FSGG se ha colaborado en el 2003 con 19 asociaciones gitanas de diferentes localidades españolas. Esta colaboración se ha realizado a través de tres programas (Acceso a las Nuevas Tecnologías, Cursos de Formación Prelaboral, y Programa de Obras de Interés General y Social) que contribuyen a la consolidación de estas entidades y a la mejora de la calidad de nuestra actividad.

