

▶▶ La comunidad gitana

ENTRE LA DESIGUALDAD, LA DISCRIMINACIÓN Y LA ESPERANZA



Los acontecimientos que se han ido produciendo a lo largo de 2008 en torno a la comunidad gitana expresan bien la compleja situación en la que se encuentra la minoría más importante de Europa y la encrucijada

en la que se encuentran las instituciones de la UE en relación a cómo responder a los desafíos que la pobreza, la exclusión, la discriminación y el rechazo plantean no sólo a los diez millones de ciudadanos gitanos europeos de la UE, sino al propio proceso de construcción europea.

Los ataques racistas que se han sucedido en Italia y otros países y, sobre todo, las declaraciones criminalizadoras y las medidas administrativas y legislativas adoptadas por las autoridades italianas contra la comunidad gitana, han puesto al descubierto la extensión y la gravedad de la situación que sufren las personas gitanas y también el grave problema que tienen nuestras sociedades en relación a cómo resolver la **cuestión gitana**. Esta situación está poniendo a prueba los valores de defensa de los derechos fundamentales, de la igualdad y de la cohesión social proclamados en los Tratados de la Unión Europea.

Quizás por ello, ha sido también el año en el que han tomado relevancia las iniciativas políticas hacia el pueblo gitano. El Parlamento Europeo ha emitido varias resoluciones en las que se ha instado a la Comisión Europea y a los Estados miembros a poner en marcha medidas concretas que garanticen la inclusión social y la no discriminación de las personas que pertenecen a la minoría gitana.

Por ello en este año, la Comisión Europea a instancias del Parlamento ha elaborado un Informe sobre las actuaciones que se estaban llevando a cabo en pro de la inclusión social de los *roma*. En el mes de septiembre se convocó la 1ª **Cumbre Europea sobre los Gitanos** para analizar la situación. En este evento el propio presidente Barroso presentó la iniciativa de creación de una **Plataforma europea para la inclusión de los gitanos** que liderada por la Comisión, aglutine a los Estados Miembros, a líderes *Roma*, organizaciones sociales y otras instituciones e iniciativas (**Década para los Gitanos**, el **Fondo para la Educación de los Roma**, etc.) para conseguir compromisos más reales y eficaces en la igualdad de oportunidades y la no discriminación de las personas gitanas.

Son movimientos y propuestas esperanzadoras, aunque tímidas aún dada la dimensión del drama en el que viven tantas familias gitanas, pero puede que 2008 sea un año de inflexión para la **cuestión gitana**, en el que



LA MINISTRA, MERCEDES CABRERA, JUNTO A LOS PARTICIPANTES EN EL ESTUDIO "LA SITUACIÓN DE MULTIDISCRIMINACIÓN ANTE EL EMPLEO DE PERSONAS GITANAS CON DISCAPACIDAD".

comience a construirse un compromiso más serio de los poderes públicos para dar respuestas definitivas a la más grave situación de exclusión y desigualdad que padecen un grupo de personas europeas.

En este contexto, se mira con especial atención al **modelo español**. El carácter más inclusivo con la comunidad gitana de las políticas sociales desarrolladas en España y la importancia de muchas de las iniciativas específicas que se han desarrollado aquí, resultan hoy valiosas a ojos de los responsables de la Comisión o de las administraciones de otros países.

Quizás por ello nuestra Fundación ha sido invitada a participar en la **1ª Cumbre Europea sobre los Gitanos** celebrada en Bruselas. La experiencia del Programa *Acceder*, que es reconocida unánimemente como una buena práctica de inclusión en el mercado laboral y también la Red europea **EURoma** que la FSG, junto al Ministerio de Trabajo español, hemos promovido para lograr un mayor y más eficaz uso de los Fondos Estructurales en la inclusión social de las personas gitanas, aparecen hoy como iniciativas especialmente valiosas y útiles en el contexto actual.

LA SITUACIÓN EN ESPAÑA

A pesar de que nuestro país cuenta con una de las mayores poblaciones gitanas y de que, como

comentábamos, está a la cabeza de los países en los que esta comunidad ha alcanzado unas mejores condiciones de vida y mayores cotas de integración social, la comunidad gitana española continúa padeciendo la desigualdad y sus miembros se encuentran a gran distancia de los estándares que disfruta el resto de la ciudadanía.

Estas diferencias se producen en tres planos, en los que a pesar de los importantes avances producidos en todos ellos, siguen siendo las asignaturas pendientes y el objeto de una política hacia esta comunidad que no termina de abordarse de una manera decidida por parte de los poderes públicos.

Estos planos tienen que ver con:

- 1 Las condiciones de vida y la garantía de la igualdad de oportunidades en terrenos como el acceso al empleo, la educación de calidad, la vivienda o la salud.
- 1 La discriminación, el rechazo y el trato desigual que siguen padeciendo los miembros de esta comunidad.
- 1 El reconocimiento y la legitimación de su identidad, de su participación en la vida social y la mejora de su imagen social

EL RETO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y LA INCLUSIÓN SOCIAL

En este año se presentó el **VI Informe de la Fundación FOESSA sobre exclusión y desarrollo social en España**. En él, por primera vez, se aportan datos desagregados sobre la población gitana, aportando conclusiones muy significativas al constatar su sobrerrepresentación en el espacio de la exclusión severa donde el 12% de las personas en esta situación serían gitanas. Una de cada cuatro familias está afectada por situaciones de exclusión y un tercio de las familias padecen situaciones de “exclusión severa”. Según el Informe, hoy en España pertenecer a la comunidad gitana es “el factor más intensamente



JOSÉ MANUEL DURÃO BARROSO, PRESIDENTE DE LA COMISIÓN EUROPEA DURANTE SU INTERVENCIÓN EN EU ROMA SUMMIT.
FOTO: COMISIÓN EUROPEA

asociado a la exclusión social de todos los que hemos analizado”.

› El ámbito del Empleo.

El Informe FOESSA aparece en el momento en el que por otra parte comienzan a hacerse patentes los efectos de la crisis financiera y económica que nos ha sobrevenido. La crisis económica impone un nuevo escenario especialmente negativo para las personas gitanas. Supone la finalización del ciclo de crecimiento en el empleo que había comenzado en 1996. En este periodo se ha ido produciendo una progresiva incorporación de los gitanos y gitanas al mercado de trabajo, a pesar de las mayores tasas de paro y de la persistencia de una gran bolsa de subempleo y actividades económicas precarias, el acceso al empleo ha sido una de las principales palancas para la inclusión social.

En estos momentos se corre un riesgo cierto de aumentar la brecha de la exclusión social y de retroceder en los avances alcanzados, no sólo en términos de empleo, sino en las oportunidades y cambios que para muchas familias ha supuesto la posibilidad de contar con empleos en el mercado de trabajo por cuenta ajena.

Desde el Programa **Acceder** hemos constatado que en los últimos seis meses de 2008, en relación con el mismo periodo de 2007, ha aumentado la demanda de servicios en un 20% mientras que las contrataciones que se obtenían han descendido en un 25%. Tendencia que muy probablemente se agravará en los próximos meses.

Para enfrentar este contexto la FSG ha planteado una serie de medidas en el marco del Programa **Acceder** destinadas a reforzar las acciones formativas y mejorar los mecanismos de búsqueda de empleo y de concertación con las empresas con las que se venía trabajando. Desde las administraciones públicas parece imprescindible que se articulen medidas y recursos para reducir el impacto de la crisis sobre los

grupos más vulnerables y alejados del mercado de trabajo.

› La Educación.

La situación educativa de la comunidad gitana en 2008 presenta el mismo panorama que en años anteriores. Se ha consolidado la casi total escolarización de los niños y niñas gitanas en el ciclo de primaria, a pesar de que los índices de absentismo y las diferencias en los logros educativos persisten. Sin embargo la transición a los ciclos de la enseñanza secundaria continúa siendo una barrera hasta ahora insalvable.

El elevado abandono escolar en el periodo obligatorio de la educación, aparece así como una de los retos más importantes que tiene el sistema educativo, las familias gitanas y en definitiva esta sociedad, para avanzar realmente en la inclusión social de la minoría gitana.

En este año nuestra Fundación tuvo la oportunidad de entrevistarse con la Ministra de Educación, Mercedes Cabrera, y plantarle esta situación y la necesidad de que el Ministerio impulse una estrategia educativa hacia la comunidad gitana que involucre a las Consejerías autonómicas con competencias en educación.

Estrategia que a nuestro juicio debe marcar objetivos concretos para garantizar la transición a la Educación Secundaria Obligatoria, reducir las tasas de abandono prematuro, involucrar a las familias y al profesorado en el proceso. Así como la vivienda ha sido en las décadas anteriores la principal palanca para la inclusión de la comunidad gitana, hoy la clave se encuentra en la educación y dependerá de los esfuerzos que hagamos en este terreno el futuro de la comunidad gitana y los verdaderos progresos en la inclusión social.

› La situación en relación a la Vivienda.

En 2008, la presentación del *Mapa de Vivienda y Comunidad Gitana* que ha realizado nuestra Fundación con la colaboración del Ministerio de Vivienda, ha sido uno de los hechos relevantes que se han producido. Este Estudio ha permitido por una

parte constatar la mejoría que se ha producido en este terreno desde el año 1991. En términos generales se ha reducido el porcentaje de infravivienda y se aprecia una tendencia progresiva a la normalización residencial de las familias gitanas. La mayoría de ellas habitan hoy en los barrios de primera y segunda expansión de las ciudades y aumenta el número de familias que habitan de manera dispersa y más integrada en las ciudades.

A pesar de esos indudables avances, que mejoran las oportunidades para la inclusión social, el estudio ha mostrado cómo aún un 12% de familias gitanas habitan en infraviviendas y que persiste un 4% de familias gitanas que viven en chabolas en nuestro país.

El Plan Nacional de la Vivienda y el Suelo 2008-2012 que ha aprobado el Gobierno, ha valorado estos datos y se ha incluido por primera vez, y de manera específica, medidas para la erradicación del chabolismo, con ayudas de hasta 3.000€ anuales para el alquiler que deben de ser complementadas por los gobiernos autónomos y los ayuntamientos.

Esperamos que estas medidas puedan ir mostrando su impacto, pero ello depende no sólo de los recursos disponibles, sino de la voluntad política de muchos ayuntamientos para adoptar decisiones que a menudo reciben la oposición de vecinos. Por otra parte la profunda crisis inmobiliaria que ha parado la construcción y venta de la vivienda libre, debería de constituir una oportunidad para la vivienda pública que pueda beneficiar a las clases más débiles y facilitar el acceso de la juventud gitana a una vivienda digna.

» La injusticia de la discriminación

Más de la mitad de las encuestas recogidas por el CIS (Centro de Investigaciones Sociológicas, Estudio 2745) manifiestan tener poca o ninguna simpatía por las personas gitanas. Continúa siendo éste el grupo de españoles y españolas peor valorado y que mayor rechazo concita. Estas actitudes facilitan la extensión de prácticas discriminatorias. Las personas gitanas siguen recibiendo un trato desigual por su origen étnico.

La discriminación por el origen de las personas es una de las prácticas más injustas y odiosas que se producen en nuestra sociedad. Contamos con una avanzada legislación para perseguir estas prácticas y proteger a las víctimas, pero como de nuevo ha puesto de manifiesto el *Informe anual sobre Discriminación y Comunidad gitana*, que elabora la FSG, el conocimiento de estas normativas es escaso entre las propias víctimas e incluso entre quienes son responsables de aplicarlas.

Un año más debemos lamentar el retraso en la puesta en marcha de las medidas de promoción de la igualdad de trato y de protección de las víctimas de discriminación. El nuevo Ministerio de Igualdad ha anunciado los planes del Gobierno para elaborar una Ley Integral de la Igualdad de Trato que vería la luz en 2009 y que por fin desarrollaría la Directiva Europea que prohíbe la discriminación por motivos étnicos. La nueva Ley crearía un organismo nacional encargado de prestar acompañamiento y asistencia legal a las personas que sufran discriminación e impulsaría las acciones de sensibilización social, la extensión del conocimiento de estas normas entre los agentes clave o la realización de estudios sobre la extensión y evolución de este fenómeno.

LA PARTICIPACIÓN SOCIAL Y EL RECONOCIMIENTO DE LA MINORÍA GITANA

El otro plano que da cuenta del estado de la situación para la comunidad gitana, viene dado por la situación de su reconocimiento institucional y las oportunidades para la participación en la vida social y política.

No cabe duda que los importantes pasos que se están dando en nuestro país de cara a conferir un reconocimiento a la identidad y la existencia de la comunidad gitana como parte consustancial de la cultura común y del proyecto común de convivencia y del desarrollo social, tienen un efecto muy positivo hacia la inclusión social y al combate de la discriminación.

El Instituto de Cultura Gitana es una valiosa iniciativa promovida por la Administración que durante 2008 ha echado a andar. El Instituto debe suponer la mejor oportunidad con la que ha contado nuestro país para extender y dignificar en la sociedad española la contribución de la cultura gitana. En este año, entre otras actividades, se han instituido unos Premios que en su primera edición han distinguido a figuras gitanas y no gitanas que desde sus disciplinas, el campo del arte, la pintura, la literatura, la política, la investigación contribuyen a visibilizar la cultura del pueblo gitano.

Por su parte el **Consejo Estatal del Pueblo Gitano** es la otra gran iniciativa que por una parte, crea espacios para la participación de las organizaciones sociales gitanas en los ámbitos que afectan a la elaboración y seguimiento de las políticas que se dirigen hacia esta comunidad. Y por otra parte, es un instrumento que, dada su composición en la que están presentes diferentes ministerios de la administración central, puede contribuir a que estos departamentos se involucren más activamente en las medidas de inclusión y promoción de la comunidad gitana.

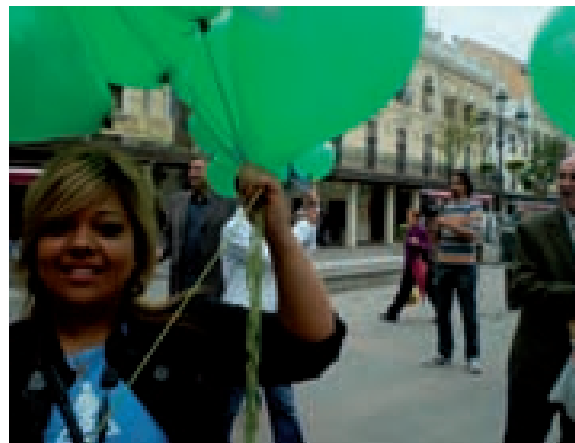
Ambas iniciativas suponen una gran oportunidad para la comunidad gitana y debe exigirse, tanto a las administraciones de las que dependen como a sus componentes, que se llenen de contenido y que desarrollen una actividad responsable, valiosa y de calidad, o se correrá el riesgo de ser meras operaciones estéticas con una débil incidencia sobre los objetivos para los que han sido creadas.

De nuevo debemos recoger aquí la relevancia y la dimensión que están alcanzando las celebraciones del 8 de abril, **Día Internacional del pueblo Gitano**, con actos en las sedes de los Parlamentos y Asambleas autonómicas y desde el Gobierno central. Estos actos contribuyen a enviar un mensaje institucional al conjunto de la ciudadanía en el que se reconoce y celebra la identidad de la comunidad gitana.

Finalmente no podemos dejar de referirnos a un acontecimiento doloroso que ha golpeado a una familia gitana como fue la trágica muerte de la niña Mari Luz Cortés. Su padre Juan José Cortés ha sido sin duda, una de las figuras más relevantes del año 2008 en nuestro país, por su capacidad, desde su dolor de envolver en el mismo a la sociedad española, por su capacidad para promover y liderar una iniciativa civil que más allá de su objetivo (endurecer las penas para las personas que cometen ese tipo de actos viles) ha transmitido una imagen de serenidad, de búsqueda de la justicia y de defensa de su condición de ciudadano que ha impactado en la sociedad española.



SESIÓN DE TRABAJO DEL COMITÉ DE PILOTAJE DE LA RED EUROMA EN SEVILLA.



CELEBRACIÓN DEL DÍA INTERNACIONAL DE LOS GITANOS EN CIUDAD REAL.



LA FSG PARTICIPÓ EN EL DÍA DEDICADO A LA COMUNIDAD GITANA EN LA EXPO08 CELEBRADA EN ZARAGOZA.



EL POETA GITANO, JOSÉ HEREDIA MAYA, ES PREMIADO POR LA FUNDACIÓN DEL INSTITUTO DE CULTURA GITANA.